



九月简报

【经典推荐】



【名著精读】埃里克·弗鲁博顿、鲁道夫·芮切特编著的《新制度经济学：一个交易费用分析范式》是一本趣味盎然、极富价值的书。它对制度进行了非常清晰的阐述，这种阐述是紧密围绕如何促进整个经济更具有生机和活力而展开的。因此，对于所有的研究生而言此书绝对值得推荐。

【内容介绍】新制度经济学：一个交易费用分析范式将新制度经济学理解为交易费用经济学、产权分析方法和合约理论的某种混合，并主要对这些领域的有关解释进行讨论，同时展示了如何将现有的这些概念应用于三种基本制度类型——市场、企业和国家——的经济分析中。本书的读者对象既可以是那些对该领域感兴趣的职业经济学家，也可以是那些为撰写毕业论文寻找有发展前途的研究领域的研究生。本丛书致力于推动中国经济学的现代化和国际标准化，力图在一个不太长的时期内，从研究范围、研究内容、研究方法、分析技术等方面逐步完成中国经济学从传统向现代的转轨。我们渴望经济学家们支持我们的追求，向这套丛书提供高质量的标准经济学著作，进而为提高中国经济学的水平，使之立足于世界经济学之林而共同努力。



【讲师推荐】



许光建：现任中国人民大学公共管理学院副院长、教授、博士生导师，兼任MPA教育中心主任和公共财政研究所所长。主要社会兼职有中国价格协会常务理事、北京市价格协会顾问、北京市财政学会常务理事、北京市昌平区人民政府顾问等。主要研究领域是曾获得政府特殊津贴和“薛暮桥价格研究奖”。

研究课题：宏观经济理论与政策、公共财政管理、价格理论与价格政策以及政府管制经济学等。

学术作品：应用经济学（合著）中国人民大学出版社，本套教材力求体现：第一，系统完整，基本涵盖了公共行政与公共管理专业教育的主要知识领域；第二，反映国内外公共行政与公共管理研究领域的最新成果，为公共行政与公共管理领域的教育者、学生、实际工作者提供了本领域的最新信息、资料及多视角思考空间；第三，反映公共行政与公共管理硕士(MPA)专业教育的特点，重视应用性，注重能力的培养，为此在教材中除讲授一般理论知识外，还加有大量案例分析；第四，将中国传统的行政管理思想、国外先进的公共行政与公共管理理论与中国现实管理实践紧密结合，理论联系实际。本套教材除适合MPA学生使用外，也适合公共管理学科的研究生及各级行政管理人员作为培训参考资料使用。



杨禹：国家发改委城市和小城镇改革发展中心研究员，中央电视台特约评论员。近四年来，中央电视台的全国两会、国庆活动等重大时政直播中，多由杨禹担任评论员。党的十八大期间，中央电视台所做的大会开幕式、闭幕式、新一届中央政治局常委见面的重大直播特别节目中，均由杨禹担任评论员。

研究方向：负责时政、经济、军事、法律和外交等问题领域的评论

参与节目：2009年7月27日起，杨禹担任中央电视台特约评论员，出镜节目包括央视一套、新闻频道和四套中文国际频道的《朝闻天下》、《新闻直播间》、《东方时空》、《环球视线》、《共同关注》、《焦点访谈》、《中国新闻》、《今日关注》等。杨禹分析问题时，视野宽，立意高，思路清晰，谈吐自然，善于用电视语言解析复杂经济现象和重大时事新闻。通过屏幕，许多观众认识了杨禹，让观众看到了一个犀利幽默一针见血的新闻评论员，以及一个温文尔雅的学者。

【时事热评】



中国经济新常态：作为眼下颇为流行的经济术语，新常态一词首次出现在习近平今年5月在河南考察时的表述之中。7月29日，在中南海召开的党外人士座谈会上，习近平问计当前经济形势，又一次提到新常态。8月4日起，人民日报连续四天在头版刊登特别报道和评论员文章，聚焦“中国经济新常态”，对中国经济形势进行多角度阐释。

“经济新常态，需要创新宏观调控思路和方式，培育经济发展的持久动力。从根本上说，就是向改革要动力，向结构调整要助力，向民生改善要潜力；就是要‘激活力’，把该放的权放到位，让市场主体真正放开手脚；就是要‘补短板’，把该做的事做好，增加公共产品有

效供给；就是要‘强实体’，把该给的政策给足，夯实发展的微观基础。”

中国经济新常态的四个主要特征

一中高速

“从速度层面看，经济增速换挡回落、从过去10%左右的高速增长转为7%—8%的中高速增长是新常态的最基本特征。”国家发改委副秘书长王一鸣说。

“不少国家的经济增速都是从8%以上的‘高速挡’直接切换到4%左右的‘中速挡’，而中国经济有望在7%—8%的‘中高速挡’运行一段时间”，国家信息中心首席经济师范剑平分析。

一优结构

从结构层面看，新常态下，经济结构发生全面、深刻的变化，不断优化升级。

产业结构方面，第三产业逐步成为产业主体。需求结构方面，消费需求逐步成为需求主体。城乡区域结构方面，城乡区域差距将逐步缩小。收入分配结构方面，居民收入占比上升，更多分享改革发展成果。

在这些结构变迁中，先进生产力不断产生、扩张，落后生产力不断萎缩、退出，既涌现一系列新的增长点，也使一些行业付出产能过剩等沉重代价。

一新动力

从动力层面看，新常态下，中国经济将从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。

1998年至2008年，全国规模以上工业企业利润总额年均增速高达35.6%，而到2013年降至12.2%，今年1至5月仅为5.8%。“制造业的持续艰难表明，随着劳动力、资源、土地等价格上扬，过去依靠低要素成本驱动的经济发展模式已难以为继，必须把发展动力转换到科技创新上来”，国务院发展研究中心对外经济研究部部长赵晋平说。

一多挑战

从风险层面看，新常态下面临新的挑战，一些不确定性风险显性化。今年以来，我国经济运行继续保持在合理区间，

但楼市风险、地方债风险、金融风险等潜在风险渐渐浮出水面。这些风险因素相互关联，有时一个点的爆发也可能引起连锁反应。

中国经济新常态：你我生活如何改变？

物价：吃饭实惠了 日常消费仍需量入为出

进入 2014 年，即便面临较大的经济下行压力，中央财政用于民生领域的支出却不减反增，小微企业税收减免，城乡基础设施建设、教育医疗及社保改革等领域的投入均取得重要进展。此外，受惠于始终维持在 2.5% 增幅以下的稳定低位物价水平，餐饮购物、休闲旅游、电影戏剧、书籍阅读……老百姓可消费，能消费的选择更多了，频次也更密了。从以投资为主导的经济模式转向扩大消费的发展战略，鼓励消费，促进民生，但当消费支出更多了的时候，这样一个新常态，你我适应了吗？

低通胀运行态势下，是否就能高枕无忧了？

专家指出，展望未来，资源产品价格改革、人口结构变化带来的劳动力价格上涨、鲜菜价格的“大年”特征和猪周期调整到位，这些或许都将是推高物价涨幅的隐忧。

在坚定“多谋民生之利，多解民生之忧”的方针指引下，新常态还将有更多的挑战需要应对。

就业：创业显井喷 传统行业就业需求萎缩

新常态下，以创业带动就业渐成“新风景”。数据显示，全国新登记企业迎来井喷式增长，今年上半年全国新登记企业 168 万户，同比增长 57%。其中新登记私营企业 158 万户，从业人员达 1009 万人，同比增长 43%。截至 8 月份，今年城镇新增就业已经接近 1000 万，接近全年目标。不过应该看到，靓丽数字背后，仍然存在就业结构性矛盾，传统的低端的岗位用人需求萎缩，而与新技术新科技联系紧密的行业，人才却满足不了岗位需求的增长。今年 6 月，国务院召开全国职业教育工作会议，明确提出加快培养高素质劳动者和技能人才，正是意在为推动经济发展和保持比较充分就业提供支撑。

收入：城乡差距渐缩小 百姓理财更趋多元

2014 年上半年的经济“成绩单”显示，全国居民人均可支配收入实际增长 8.3%，超过 GDP 增速；农村居民人均现金收入实际增长快于城镇居民人均可支配收入 2.7 个百分点，城乡居民人均收入倍差缩小。

但在经济格局转型变化的背景下，不同行业的民众也出现了冷暖两知的情况。一方面，服务业特别是现代服务业飞速发展，为越来越多的人提供了更为广阔的就业渠道和更具吸引力的薪酬。而另一方面，随着经济结构的调整，钢铁、船舶、煤炭等产能过剩行业举步维艰，许多企业出现减发、欠发、缓发工资的现象，一部分人收入受到影响。与此同时，伴随着互联网金融的崛起，老百姓投资理财的门槛大幅降低，渠道愈加多元化，“动动手指”就可以让“钱袋子”实现保值增值。种种变化，源于以“稳增长、调结构、促改革、惠民生”为目标的一系列政策指引。

楼市：楼还是那些楼 市已不是那个市

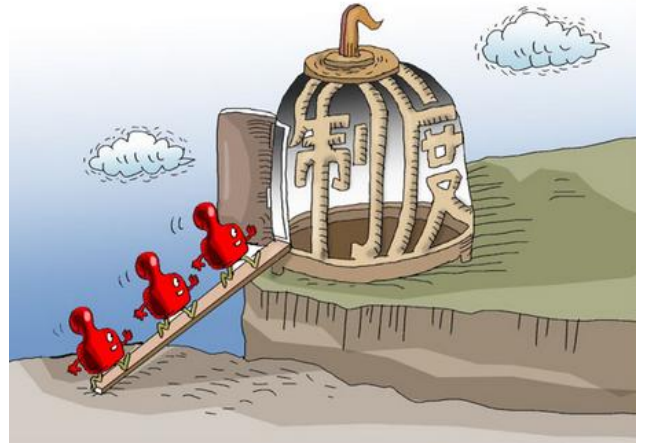
当楼市的“楼”仍然还在伴随着供需平衡的波动不断的建造，楼市的“市”却已在悄然发生改变。

从 1998 年起推行住房商品化改革至今不过十余年，中国房地产市场所存在的区域差异性、供求平衡的波动性、自住与投资需求的复杂性决定了楼市的发展很难用一个简单的框架进行约束整治。

如何才能告别暴涨暴跌，避免硬着陆，切实防范房地产金融风险，消除过于依赖土地财政的不良隐患？“政府的归政府，市场的归市场”，分类调控，保障房“托底”。决策层开出了新时期的药方。

从严治党的全面部署：党的群众路线教育实践活动总结

大会 10 月 8 日在北京召开，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，历史使命越光荣，奋斗目标越宏伟，执政环境越复杂，我们就越要增强忧患意识，越要从严治党，使我们党永远立于不败之地。这次教育实践活动，对我们探索新形势下从严治党的特点和规律具有十分重要的牵引作用。从 2013 年 6 月开始，以为民务实清廉为主题的党的群众路线教育实践活动深入开展，使党在群众中的威信和形象进一步树立，党心民心进



一步凝聚，形成了推动改革发展的强大正能量。这次活动为我们进行具有许多新的历史特点的伟大斗争作了思想上组织上作风上的重要准备，彰显了以习近平同志为总书记的党中央党要管党、从严治党的决心和魄力，交上了一份实实在在的作风建设成绩单，收获了巨大的实践成果、制度成果和理论成果，其重大意义必将随着时间的推移不断显现出来。

从严治党 8 点要求：

- 一是落实从严治党责任，各级各部门党委（党组）必须树立正确政绩观，把从严治党责任承担好、落实好，坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入。
- 二是坚持思想建党和制度治党紧密结合，思想教育要结合落实制度规定来进行，使加强制度治党的过程成为加强思想建党的过程，也要使加强思想建党的过程成为加强制度治党的过程。坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，不留“暗门”、不开“天窗”，使制度成为硬约束而不是橡皮筋。
- 三是严肃党内政治生活，从严治党必须从党内政治生活严起，提高党内政治生活的政治性、原则性、战斗性，全党同志要在党言党、在党忧党、在党为党，把爱党、忧党、兴党、护党落实到工作生活各个环节，敢于同形形色色违反党内政治生活原则和制度的现象作斗争。
- 四是坚持从严管理干部，从严治党重在从严管理干部，坚持以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部，使广大干部既廉又勤，既干净又干事。
- 五是持续深入改进作风，不正之风离我们越远，群众就会离我们越近，作风建设必须抓常、抓细、抓长，持续努力、久久为功。

六是严明党的纪律，纪律面前一律平等，党内不允许有不受纪律约束的特殊党员，党的各级组织要积极探索纪律教育经常化、制度化的途径。

七是发挥人民监督作用，人民群众中蕴藏着治国理政、管党治党的智慧和力量，从严治党必须依靠人民，要织密群众监督之网，开启全天候探照灯，各级党组织和党员、干部的表现都要交给群众评判。

八是深入把握从严治党规律，深入基层、深入实际，深入研究管党治党实践，使从严治党的一切努力都集中到增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力上来，集中到提高党的领导能力和执政能力、保持和发展党的先进性和纯洁性上来。

甘肃省党的群众路线教育实践活动总结大会上强调从严治党：省委书记王三运强调，继续打好从严治党的持久战，就是要认真贯彻落实习总书记强调的八项重点工作，切实履行好地方党委职责，做到真管真严、敢管敢严、常管常严。一是管党治党的责任要落实到位，抓好政绩考评体系完善和日常监督检查，引导各级增



强管党治党意识、承担管党治党责任。二是队伍建设的责任要落实到位，以严的纪律约束干部、严的标准要求干部、严的制度管理干部，使各级干部心有所畏、言有所戒、行有所止。三是作风建设的责任要落实到位，以锲而不舍、驰而不息的精神持久抓，以抓铁有痕、踏石留印的劲头深入抓，以咬定青山、久久为功的态度认真抓，瞄准各种作风问题持续加大整治和制度建设力度。四是党风廉政建设责任要落实到位，深入贯彻省委十二届八次全委会议的安排部署，围绕构建和实施“3783”主体责任体系，不断谋划新办法、探索新模式、积累新经验。

湖北咸宁市党的群众路线教育实践活动总结大会上强调从严治党：咸宁市委书记任振鹤强调，我们要把学习好、贯彻好、落实好习近平总书记重要讲话精神作为我市当前压倒一切的重大政治任务，把学习好、贯彻好、落实好习近平总书记重要讲话精神切实转化为全市党要管党、从严治党的强大精神力量；转化为巩固党的群众路线教育实践活动成果持续整治“四风”的强大工作活力；转化为全面加强党的作风建设，推动全市各项工作落实的强大物质力量，干在实处走在前列，为五个湖北建设、为建成支点走在前列的湖北大局作出我们应有的贡献。截止8月底，咸宁市压缩会议68次，压缩文件323个，减少领导小组291个，同比下降19.4%、30%、39.6%；清理清退公务用车39辆，调整清理办公用房3万余平方米，压缩三公经费5千余万元，减少因公临时出国（境）3批次13人，查处征地拆迁、涉法涉诉、安全生产等方面损害群众利益的问题41个处分40人，查处“三乱”问题31个处分12人，查处干部“走读”问题10个处分42人，清理清退“吃空饷”86人，查处党员干部参赌涉赌案件10个处分21人，清理企业兼职174人，发现损害群众利益的基层信访突出问题1041个处理195人，发现借机敛财、违反财经纪律问题88个处理35人，发现涉农、涉企、涉教、涉医乱收费问题124个处理63人。

浙江省党的群众路线教育实践活动总结大会上强调从严治党：浙江省委书记夏宝龙结合浙江实际，就新形势下坚持从严治党提出要求。一是认真落实各级党委从严治党的主体责任，坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入。二是充分发挥整改办和督查组的作用，发扬钉钉子精神，继续抓好整改落实，从根本上解决“改回来又退回去”的怪圈。三是法治思维和法治办法抓作风，促进作风建设制度化、规范化、常态化。四是用好教育实践活动的成功经验，提高党内政治生活的政治性、原则性、战斗性。五是从严管理和要求干部，使干部心有所畏、言有所戒、行有所止。六是突出抓好基层带头人队伍建设，夯实基层基础。七是以健全落实“走村不漏户、户户见干部”等三项工作制度为重点，毫不松懈地做好直接联系服务群众工作。八是坚持党的建设为党的中心工作服务，以从严治党的新成效推动“两美”浙江建设取得新进展。

上海市党的群众路线教育实践活动总结大会上强调从严治党：上海市委书记韩正强调，开展党的群众路线教育实践活动，是党的十八大以来全面开创党的建设新局面，所进行的一次重要思想准备、作风准备和组织准备。我们必须要把抓党的建设和抓社会主义现代化建设紧密结合起来。要以教育实践活动的实际成效推动党的建设。坚持党要管党、从严治党，狠抓党的思想建设、作风建设、组织建设、制度建设和反腐倡廉建设，把我们的党建设得更加坚强有力。要以教育实践活动的实际成果推进改革发展，按照习近平总书记对上海工作提出的新要求，继续当好全国改革开放排头兵和科学发展先行者，以更大的勇气和智慧，冲破各种思想观念和利益固化的藩篱，推动全面深化改革，大力实施创新驱动发展战略，努力向具有全球影响力的科技创新中心进军，加快推进创新驱动发展、经济转型升级，以改革发展的新成效向党和人民交出满意答卷。

（摘自：人民日报、中国新闻网、新华网、凤凰网、解放日报）



【培训快报】佛山市顺德区“两新”党组织书记党建培训班

9月10日，在我国第30个教师节，广东省佛山市顺德区2014企业党建培训班在人民大学国学馆正式开班，本期学员是分别来自顺德区四个街道和六个镇的非公



企业组织党支部书记以及党务工作者，共计 43 人。

为贯彻理论结合实践的指导思想，本期培训班特别安排了企业党建工作观摩和红色革命根据地考察活动。

9 月 11 日，学员来到位于上地 10 街 10 号的百度公司进行实地考察，做为全球最大的中文搜索引擎、最大的中文网站的百度公司，在企业党建工作中也是取得了非常突出的成绩，成为北京市非公组织党建工作的示范单位。在会议室现场，百度公司党办主任李欣欣热情而认真地介绍了百度公司在不同发展时期是如何贯彻执行党的路线、方针、政策，做好企业运营、党建、企业文化和群众精神文明创建活动等各项工作的。



9 月 14 日，学员们赴五大革命圣地之一的西柏坡纪念馆以及西柏坡党中央旧址大院（解放军总部旧址）进行实地学习，学员们一路跟随讲解员，认真了解学习每个陈列馆的历史资料，真正地领会到了什么是西柏坡精神。本期培训班，理论与实践相结合，体验与思考相结合，既丰富了教学内容，活跃了课堂氛围，又提高了学员的学习兴趣，增强了培训效果。通过培训，参训学员普遍深受启发、获益良多。通过培训大家充分认识到，要切实提高思想认识，积极顺应新形势新任务的要求；要认真自觉地用党的最新理论武装头脑并不断强化责任意识；要深刻理解历史使命和时代需求，锤炼坚定党的理想信念；要认识到学习的重要性，始终把学习中掌握的新理论、新知识、新技能灵活地运用到工作实践中去。

说 法

➤ 坚守稳健 定向发力的货币政策

作者：陈雨露（中国人民大学财政金融学院教授、经济学博士、博士生导师，现任中国人民大学校长）

央行货币政策委员会委员、中国人民大学校长陈雨露认为，当前虽然经济下行压力较大，但却是调结构最有希望的时刻。要坚守稳健的货币政策，同时预调微调、定向发力，支持经济薄弱环节和结构调整重点领域。

货币政策要咬牙坚守住

8 月份中国工业和投资增速都出现了较为明显的回落。在这样的背景下，是否还要继续坚持稳健的货币政策？

“现在是中国经济调结构最有希望的时候，也是最后的机会。作为现代经济的核心，货币政策一定要配合好，咬牙坚守住，保持总体稳定的货币金融环境，不搞强刺激。”陈雨露直言，一旦定力不够，强刺激只能解决暂时的问题，无异于饮鸩止渴。

经济新常态下货币政策何去何从？首先取决于对新常态的准确把握。陈雨露认为，新常态核心就是“三期叠加”，会遇到四大挑战：一是经济下行压力大，二是经济内生增长的新动力尚未显现，三是部分行业产能过剩问题严重，四是要考虑转型期社会、资源环境的整体约束。

“货币政策适应经济新常态是个大课题，还在探索中，但目前整体把握还是比较好的。”陈雨露说。对于外界关心的会不会降息的问题，陈雨露回应说，还没有到下这个决心的时候。如果降息就是个强信号，对坚持新常态下货币政策预调微调大家会疑虑、混乱。“能不这样做就不这样做，想点其他办法，定向降准、公开市场操作等。让广义货币供应量 M2 保持在 13% 左右，预调微调的手段有的是。”

定向发力推动结构调整

新常态下货币政策不搞强刺激，但也要主动作为。

“货币政策要和实体经济良性互动。在保持总量稳定增长的同时，注重两个方面：一方面推动产能过剩行业调整，另一方面定向支持薄弱环节和重点领域。”陈雨露指出。

在陈雨露看来，产能过剩行业分三类情况：一是市场还在但过于分散，可以通过并购做行业整合，要给这些并购金融支持；二是市场确实供给严重过度同时环境污染严重，要倒闭、退市，对形成的不良贷款要允许核销；三是国内产能过剩但其他国家需要的，鼓励走出去，外汇贷款、债券融资等要加大支持力度。

结构调整有退也要有进。陈雨露认为，对需要定点支持的领域，要通过定向降准和债券融资等方式，扶持其发展，比如“三农”领域、小微企业、棚户区改造和企业技术改造等，下一步要继续定向发力、定点支持。

“货币政策还是以调控总量为主，但在结构调整上也要探索创新。”陈雨露直言。

金融改革明年力度将会较大

当前中国经济面临的困难，有些是宏观调控政策能解决的，有些则要通过改革才能解决。

“金融改革有特殊要求。我们讲防风险，主要还是考虑金融领域潜在的风险要得到及时消化或抑制。可以想见，2015年开始，金融改革推进的力度会比较大。”陈雨露说。

要让市场发挥资源配置的决定性作用，金融领域就必须实现利率市场化。陈雨露认为，国内金融市场确实到了建立统一大市场的时候，核心是价格由市场决定。

不少人担心利率市场化会推高实际利率。陈雨露指出，虽然利率市场化可能短期内利率有上升过程，但只要经济肌体基本健康，都会出现拐点、回归。利率市场化，也是让老百姓分享改革发展成果的需要，是改革的必然取向。

陈雨露认为，现在利率市场化改革稳健推进，实际上就剩下存款利率还有上限。放开存款利率还要等存款保险制度出台，希望今年年底前能推出存款保险制度。“如果存款保险制度能在今年年底前推出，利率市场化改革很可能在2015年有实质性推进。”

➤ 政治生态修复方略

作者：毛寿龙（中国人民大学公共管理学院教授、博士生导师，公共政策研究院执行院长）

摘要：主张全面威慑的人认为，廉洁的官员不怕威慑，腐败的官员才怕威慑，这在理论上也许是成立的，但是实际上腐败的官员才不怕威慑，廉洁的官员却因为要更加廉洁而瞻前顾后。而这恰恰是政治生态中官员怕干事、不干事的重要原因。

在自然世界，生态是一个系统，在这个系统里，每一个生物都有其自己的位置，都有其自身生存和发展的空间和技巧。一个完整的生态系统，是一个相对稳定的生态系统，一年四季都存在着有规律的变化。但一旦有新的因素发生，生态系统就会发生变化，出现生态危机，从而危及整个生态。比如一个生态系统富营养化，某些生物就会过度生长，从而导致其他生物的灭绝，结果整个生态系统出现危机。政治世界也是一样的。每一个人在政治系统中都有自己的适当位置，都有自己的生存空间和发展技巧。一个健康的政治生态系统，能够正常地吸收民意，吸收财政收入，然后转变为公共政策，向外输出公共服务。一个健康的政治生态系统，每一个官员都有自己的位置，积极向上、努力工作、运用自己的专业知识和技能，做好吸收民意、征收税收、制定公共政策、提供公共服务。如果政治系统出现了腐败的因素，比如某些人搞特殊利益，变成了公共政策的民意，这时政治生态的入口就被腐败了。或者公共财政为一部分人创造了收入，却给其他人承担了不应该承担的负担，公共财政的入口也就腐败了。如果公共服务为一些人提供了特别的服务，而不再是普遍的服务，政治生态的出口也腐败了。如果公务员在里面无所事事、公款吃喝、整天为了权力和利益勾心斗角，其结果是公共权力变成谋取私利的工具，公共财政变成了其自家的财政，公共服务变成了私人的服务。这时候，政治生态系统就产生了腐败，腐败官员迅速发展，占据政治生态系统，整个官场乌烟瘴气。有人认为，腐败就像癌症，可以以失控的速度迅速扩展并生长，从而危害政治生态的生命。

政治生态畸形发展在于腐败利益让法律和规则失去基本功能

为了消灭腐败，就需要采取严厉的反腐败措施，其中第一个措施是严厉打击贪污腐败分子，“老虎”、“苍蝇”都要打击，“蚊子”也要打击。不管官有多高，官有多小，只要涉及腐败，都要一律打击。把腐败官员放进笼子里。其次，通过一系列的制度建设，解决治理体系和治理能力现代化的问题，通过制度建设，把权力放进笼子里。

经过一段时间的强力反腐，可以说官员的心态也在大起大落，有些官员甚至无法承受这种变化引起的压力。近期，《人民论坛》的基层调研发现了基层官员干事动力不足、官员不作为的问题(详见 2014 年 7 月下《人民论坛》杂志)。很多人都在谈论，在目前这种官不聊生的情况下，官员都在力求自保，干一事不如少一事。的确，反腐败强调要遵守法律和规则，而在改革开放的环境下，做任何事情都需要突破法律和规则的勇气和魄力。在强调法律和规则的情况下，官员不得不在法律和规则面前力求自保，自然也是理所当然的事情。

腐败导致整个政治生态系统在一段时间里生气蓬勃，因为很多人通过腐败可以获得更多的利益，在巨大利益的驱使下，很可能在某些领域获得比较大的突破。从生态的角度来说，某些部分的腐败，也的确可以给一些生物提供丰富的营养，从而促使其更好更快地成长。但是腐败一旦蔓延，全面富营养化，整个政治生态就会出现严重的畸形发展，其最大的问题是在外部失去民心的支持，在内部因为腐败利益而勾心斗角，让法律和规则失去基本的功能，从而导致政治生态严重退化。

因此，反腐败是必须的，反腐败引起政治生态的不稳定、缺乏生气也是自然的。反腐败值得重视，反腐败引起的对政治生态系统的损害也必须引起重视。一个正常的生态系统，一旦出现一部分腐败，它就会出现一些替代更新的元素；一旦出现不稳定，就需要采取生态修补和恢复措施。一个正常的政治生态系统，一旦因反腐败而出现反常的问题，就需要有一定的生态修补和恢复措施。

公私分明是政治生态系统修复和重建的关键

政治生态修补和恢复的措施，应该是多方面的。首先，在反腐败的理念上，不应该把反腐败当作一个集体的、不确定的目标，而应该作为一个针对腐败分子个案的目标。把反腐败当作一个政治生态集体的目标，对腐败官员会产生一种威慑力、让腐败官员有所收敛，但是在反腐败的时候，谁也不知道谁是腐败分子，所以威慑的对象其实是全体官员。全体官员中腐败官员有较强的心理素质，可以口口声声反腐败而自己却一直在腐败，但廉洁的官员本来平时就很小心谨慎，做到严于律己，在反腐败高压下反而更加小心谨慎、更加严于律己，高标准严要求，自然对工作的专注投入水平就下降了。所以，不唱高调、不全面出击、不实行全面威慑，而是专心致志于每一个腐败的案子，是反腐败工作的重要方法。主张全面威慑的人认为，廉洁的官员不怕威慑，腐败的官员才怕威慑，这在理论上也许是成立的，但是实际上腐败的官员才不怕威慑，廉洁的官员却因为要更加廉洁而瞻前顾后。而这恰恰是政治生态中官员怕干事、不干事的重要原因。

其次，反腐败的标准要统一。反腐败的确要宽严相济，但这个准则应仅仅在使用个案时才适用。因为在某些个案里，对其是否要处理，是纪律处分还是法律惩罚，是免于刑罚还是从重从快，这都是个案的标准，而普遍的标准应该是现有的法律标准。反腐败，如果标准不统一，或者说纸面上一直从严要求，但实际执行上紧一段时间，然后再松一段时间，就让不同的官员群体有不同的行为，其结果是腐败官员在松的时候大肆腐败，在紧的时候稍有收敛，而廉洁的官员则在松的时候不敢腐败，在紧的时候更加注意不腐败。结果腐败官员打得开局面，廉洁官员往往靠边站。廉洁官员给人的印象是胆小怕事，腐败官员给人的印象是有魄力有勇气，还干了好多事情。在这种情况下，就形成了腐败的政治生态。敢于腐败的人反而获得了更多的支持，反腐败让他们坐牢，很多人觉得他们有些冤。这和反腐败的标准不够统一有很大的关系。

第三，公私分明是政治生态系统修复和重建的关键。腐败的政治生态形成在若干年的时间里就可以，但廉洁能干的政治生态的形成却需要长期的努力。生态系统的修复和重建，往往是从局部开始的，而腐败系统的形成可能是局部的，也可能是整体的。政治生态系统的修复和重建，关键是要明确每一个公务员的权利和义务。公务员个人的生命和财产权利得到尊重，政治生态的重建才有良好的制度基础。公务员的腐败，应该仅限于其公共行为和职权行为。因此，反腐败也应该仅限于公务员的公共行为和职务行为。尊重公务员的生命和财产，是公务员行为边界的开始。如果公务员天天加班，经常超负荷工作，经常无法回家和家人在一起，而工资待遇却没有相应的补偿，公务员势必把单位当作自己的家，自然也会把公家的事情当作家里的事情来处理，甚至把公家的钱当作自家的钱来花。日常工作和日常生活公私不分，势必导致公私标准含糊不清，其结果就是法律和规则上的公私不分，而公私不分恰恰是腐败政治生态的规则基础。所以，在日常生活和日常工作上提倡公务员公私分明，是修复和重建政治生态的关键。只有公私分明，腐败的政治生态才失去了形成的基础，而廉洁的政治生态才有了生长的空间。

针对各机关单位，我们近期推出四大系列课程：1.《公共安全与应急管理》2.《习近平系列讲话解读与群众路线实践》3.《国家战略与周边形势分析》4.《中国传统文化的精髓》如了解详情，请咨询我们：



人大公共政策研究院  <http://weibo.com/u/3547990404>

PPC 中国管理干部培训网 www.public-policy.cn

地址：北京市海淀区中关村大街甲59号文化大厦1105室

电话：010-82509745、82509663

E-mail: ruc_iapp@126.com