



三月简报

【经典推荐】



【名著推荐】《民主财政论》该书于 1967 年第一次出版。正像美国管理和预算局局长詹姆斯·C. 米勒第三在他的前言中所说明的那样，“这本书也许是布坎南的公共选择理论最为简明的表述”。在《民主财政论》最初出版时，财政研究通常分析财政制度对个人和公司市场选择行为的影响。然而，在本书中，布坎南开拓了新的领域，他研究了当个人参加民主决策过程时财政制度对个人政治选择行为的影响。

【作者介绍】詹姆斯·M·布坎南——乔治梅森（George Mason）大学教授和公共选择研究中心咨询主任，1986 年度诺贝尔经济学奖获得者；理查德·A·马斯格雷夫——哈佛大学 H H 博班克讲座政治经济学荣誉退休教授和加州大学桑塔克鲁

兹分校聘任经济学教授。

【名著导读】

所谓的公共商品和服务，就是政府向公民提供的各种设施和服务的总称。公共商品和服务具有非排他性和非竞争性。它一旦存在，整个社会的人都可以享受。对公共商品和服务的供给和需求与私人消费品的供给和需求是完全不同的。以一般的公共物品，比如道路建设，水电供应为例，这些物品和服务的供给虽然简单日常，但选择的复杂程度很高。比如选择程序以形成集体决定；资金的筹集和支配。在私人消费中，所付出的成本和所得到的效用是明显对应的。公共物品服务虽然为全体公民所共有，但实际生活中个人享受的利益有大有小，所愿意支付的费用也是不同的。在现行社会，在规定每个公民应承担的社会份额时，一般采用征税的方法。而不同的税收方式，对个人在参加有关公告物品的选择的影响是不同的。在民主社会中，人们事实上或多或少以某种方式参与公共商品的选择。而在某一最终阶层或层次上，个人必须以某种方式选定公共物品和服务的供给规模。因而考察个人对公共物品的选择传递、集合与转化为集体选择的过程，分析特定的财政制度对集体选择中的个体行为的影响，显得意义重大。



在第一编中，我们将假定各种财政制度是外生性地强加给个人的，也就是说，假定个人在他认为超出他的改变或修正能力的一系列制度中调节他的行为。在这一最初的探索阶段，我们暂时不考虑当个人在这些制度中被赋予一定的选择权时产生的更困难的和更复杂的问题。第二编将讨论这种推广。

第二章将考察对公共商品的需求，只有讨论了这一章提出的模型之后，我们的分析方法才会变得清晰。在这一初级模型之后，第三章和第四章讨论现实税收制度的抽象模型，大致区分为直接税和间接税两种手段。第五章引入财政制度中的时间因素，考察了“旧税就是好税”。第六章分析个人的决策过程显然受到税收选择与支出选择相联系的程度影响，并从形式上分析了各种制定用途的税收。第七章探讨了财政决策为什么会分为税收选择和支出选

择，以及采取哪些制度手段可以把这些显然相互分离的各部分调和在一起。只有在要求严格预算平衡的制度中，税收决策同支出决策才有直接的关系。因为这类平衡不一定是财政结构的特征，所以也就应考察一下潜在的不平衡对所产生的决策形式的影响。第八章尝试探讨了这一问题。

在本书的第三章中，作者即考察各种税收制度，以确定各种税收制度对个人通过参与政策决策过程需求公共服务的行为所产生的影响。在私人商品和服务市场上，作为潜在的购买者和消费者，一个人知道，要想知道，要想获得商品消费中可能得到的利益，他就得采取行动，他必须放弃或牺牲一定量的一般购买力。在一般购买力转移给销售者与所购买的商品或服务的收益之间存在之间的可观察的一一对应关系。在完全竞争市场中，个人不能改变他获得私人商品的条件，他的行为中的任何变化都不能改变他所面对的价格；他是一个价格接收者。当一种税收造成的净福利损失超过为一定筹措的资金时，这种税收就会产生过度负担。一般来讲，那些传统福利分析所说明的能导致相对较少的过度负担的税收制度，也总是允许个人作为集体选择过程中的参加者相对更合理地进行选择的税制。

第七章，民主立法机构之所以会受到压力，主要是因为政治社会中集团之间的分歧。在这里财政选择的分配方面被有意忽略了。本章的目的主要是指出，撇开集团间的可能产生的分配冲突不谈，决策制度本身很可能使得相互依存的财政账户被视为包含有两个明显的选择，其结果可能是相互冲突的，甚至在个人权衡中也是如此。不可能准确预测这种制度影响对财政结果所产生作用的方向，或测量其全部重要性。可以得出的结论是，这一明显的决策分裂，只要存在，就会使财政选择具有过大的不确定性，在平衡预算的情况下，公共支出决策也就是征税的决策，而征税决策也就是支出决策。

第八章探讨允许预算不平衡，这一单一的制度变化对个人在做出税收决策和做出支出决策时的权衡的影响。最初的结论和基本的结论是，在这种情况下，与在收入和支出完全平衡的制度下相比，比较成本与利益是较为困难的。

【讲师推荐】



马中：中国人民大学环境学院院长，教授；2011 年度“太平洋领袖学者（Pacific Leadership Fellow）；中宣部、全国人大环资委、全国政协人资环委、环境保护部、文化部、国家广电总局、共青团中央等七部委，“2009 绿色中国年度人物” 城市化的可持续发展研究，欧盟，子课题中方负责人。

研究课题：环境和自然资源经济评价、环境政策和环境管理的经济手段、三江平原湿地保护与可持续发展等

学术作品：

(1) 环境与政策：理论及应用[M]. 中国环境科学出版社:北京, 2010. 12.

(2) 环境经济研究进展（第一卷）[M]. 北京：中国环境科学出版社，2009.

(3) 环境与自然资源经济学概论（第二版）[M]. 北京：中国人民大学出版社，2006.

(4) 环境经济学与政策丛书[M]. 北京：中国人民大学出版社，2005.

(5) 环境与资源经济学概论[M]. 北京：高等教育出版社，1999.

高小平：中国行政管理学会执行副会长兼秘书长，研究员，曾任国务院办公厅机关党委宣传部部长；现任中国行政管理学会执行副会长兼秘书长，中国行政管理学会绩效管理研究分会会长。

研究方向：政府管理和服务方式创新、政府应急管理、现代行政管理

科研成果：主持国家级科研课题研究 10 余项，主编和编著著作 9 余部，在核心期刊发表论文 110 余篇。2008 年 2 月 23 日，为中央政治局第四次集体学习做关于“国外政府服务体系建设与我国建设服务型政府”的专题讲座。



聽

兼 則 明

2015 全国两会热点(第十二届三次会议):第十二届全国人民代表大会第三次会议圆满完成各项议程后 15 日上午在人民大会堂闭幕。大会批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等;表决通过关于修改立法法的决定,国家主席习近平签署第 20 号主席令予以公布。会议经表决,通过了关于政府工作报告、关于 2014 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2015 年国民经济和社会发展计划、关于 2014 年中央和地方预算执行情况与 2015 年中央和地方预算、关于全国人大常委会工作报告、关于最高人民法院工作报告、关于最高人民检察院工作报告的 6 个决议。会议经表决,通过了关于修改立法法的决定和关于确认全国人大常委会接受陈吉宁、陈豪辞去全国人大常委会委员职务的请求的决定。

热点 1——深化改革: 关键之年政府简政放权攻坚突破

2014 年,中央全面深化改革领导小组确定的 80 个重点改革任务基本完成。2015 年,深改步入“关键之年”。随着改革进一步进入“深水区”,各方利益博弈更加激烈。各界人士关心,政府如何进一步通过简政放权为改革“松绑”,在投资、财税、价格、金融、国企改革等方面啃下“硬骨头”,在社会、民生、司法等领域涉足“险滩”。

热点 2——依法治国: 开局之年立法推动改革

十八届四中全会为“依法治国”竖起新的里程碑后,如何贯彻落实 180 多项重要法治改革举措备受关注。过去一年,呼格案、念斌案重审,设立巡回法庭,司法改革试点工作不断推进……法治逐渐渗透到社会生活方方面面。今年,人代会上将审议的立法法修正案草案,对扩大地方立法权、发挥人大在立法中的主体作用、界定政府规章权限范围等方面都将作出规定。

热点 3——经济新常态: 速度换挡质量效益优先

2014 年,中国 GDP 同比增长 7.4%,中国经济进入中高速增长新常态,呈现出“增长速度换挡期”“结构调整阵痛期”“刺激经济政策产生副作用的消化期”等“三期”叠加的特征。2015 年被有些人认为将是“近年来经济运行压力最大的一年”,也有人疑问,在世界经济复苏乏力的背景下,中国经济是否会“断档失速”?

热点 4——反腐倡廉: 标本兼治依法反腐

2014 年的反腐风暴在规模、密集程度、深入性以及制度探索方面,均呈现出前所未有的高强态势。今年在继续“打虎拍蝇”的同时,如何依法反腐、制度性反腐,将成为公众关注的热点。

热点 5——环境治理: 出狠招严格执法对政府严肃考核

“雾锁迷城”的雾霾天气和地下水的大面积污染令人忧虑,高污染、高消耗的传统发展方式难以为继。“APEC 蓝”的经验从另一方面表明,雾霾不是无法克服。百姓期待,除了短期限制措施,从中央到地方,是否能围绕环境治理对地方政绩考核动真格、出狠招,让天更蓝,水更绿。

热点 6——财税改革: 清理“过头”税费让百姓钱袋子鼓起来



提高个税起征点并按年收入计征，开启以家庭为单位的综合征税体系，取消不合理收费等都是公众对今年两会的期待。从民生角度出发，未来应在涉及老百姓钱袋子方面作出改革，减轻公众的负担，激发消费活力，从而最终助力经济增长动力转化。

热点 7——聚焦“三农”：激活农村“沉睡的资本”

2015年中央1号文件发布，连续第十二年聚焦“三农”。文件提出，必须把农村改革放在突出位置。要加快构建新型农业经营体系，引导土地经营权规范有序流转，推进农村集体产权制度改革，开展赋予农民对集体资产股份权能改革试点，稳步推进农村土地制度改革试点。“三农”问题无疑每年都是两会的热点和焦点。改革意在通过市场化手段，激活被长期压抑的土地、资金等生产要素和农村产权，让农村“沉睡的资本”得以“活”起来。农业发展要转移到依靠科技进步和劳动者素质的轨道上来。

热点 8——养老改革：“并轨”措施细化延退争议待解

根据全国老龄办数据，2020年全国老年人口将达2.48亿，老龄化水平为17%。2014年，机关事业单位养老金“并轨”尘埃落定，成为全面深化改革突破的重大亮点。2015年，涉及亿万人养老的“并轨”细则即将出台，而与此密切相关的延迟退休将更令人高度关注。

热点 9——就业创业：大众“创业潮”与科技“创新潮”双潮涌动

近年来，每年大学生毕业人数超过700万，毕业人数增加与经济增速放缓对就业构成双向挤压，“就业难”成为政府面临的严峻课题。近年两会上，习近平总书记多次深谈科技创新。近日，李克强总理又强调“把大众创业、万众创新调动起来”。大众“创业潮”契合政府经济转型的“创新潮”，共同汇聚成一股充满活力的时代洪流。如何营造更好的“草根”创业环境，推动科技创新，将备受关注。

热点 10——大国外交：“一带一路”开创全方位对外开放格局

中国已进入实现中华民族伟大复兴的关键阶段，中国与世界的关系发生深刻变化。“一带一路”战略，就是顺应国内国际发展新趋势作出重大决策。在年初召开的工作报告均提及“一带一路”也将在全国两会上热议。

【代表委员的声音】

李鸿忠：认识新常态，适应前和今后一个时期我国经济工作的基本前提。新常态之速向中高速换挡、经济发展从常之“常”，而是经济发展的

张泓铭：2013年冬至2014年中国房地产“崩盘说”。2014年的确有所疲软，但同“崩盘说”相去甚远。

周汉民：“在自贸区创设初期和运行整个过程中，中共上海市委与各民主党派充分协商，许多的推进放在政协的平台上。”他认为，民主党派在协商民主过程中发挥了独特、独到、独有的作用。

葛剑雄：做好义务教育，才会让知识生根农村。就义务教育而言，目前存在两个问题。其一是在城市怎么实现教育公平化，其二是农村义务教育还是不达标的问题。我主张在贫困地区把义务教育往前推，推到学龄前儿童。

张立勇：建议去除“犯罪化标签”彻底贯彻无罪推定。“剃光头，穿囚服，戴着手铐脚镣在囚笼里面参加庭审活动，我认为这本身就是一种有罪推定，这样一种错误的司法理念的外在表示形式，一种外化，这种犯罪化标签如果不去除，无罪推定的理念就没办法得到贯彻。”



新常态，引领新常态，是当发展的大逻辑，也是做好经济“常”，不是经济增长从高耀眼辉煌向趋缓平淡的平客观规律之“常”。

年春，国内外盛传2014年年过去了，中国房地产表现

范小建：把缩小发展差距、降低基尼系数作为重要目标，同时将扶贫开发纳入国家“十三五”规划，各部门的“十三五”规划要与国务院批准的连片特困地区扶贫攻坚规划相衔接，加大支持力度。

李彦宏：当前，人工智能是具有显著产业溢出效应的基础性技术，能够推动多个领域的变革和跨越式发展。建议由国家相关部门投入专项资金，主导设立“中国大脑”计划。

李稻葵：作了题为《坚决打掉融资难、融资贵这个中国经济转型升级的拦路虎》的大会发言。李稻葵谈到，要从根子上解决中国经济融资难、融资贵这一难题，必须从金融体制改革上下狠功夫。

钱颖一：纠正我国经济中的结构扭曲，必须停止、减缓、调整以往增长模式，也会影响经济增长速度，可以看作是延期支付的成本。

何星亮：制定一部专门的反腐败法，能够形成惩治和预防腐败体系，形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。

【专家的声音】

蔡昉：以新常态超越“新平庸”。认识新常态，需要认识到经济增长从高速转向中高速，不是周期性的外部冲击所致，而是由结构性因素造成的长期趋势，是我国经济进入新阶段的必然结果。

厉以宁：在新常态下，小企业无论从事制造业还是从事服务业，都要走专业化道路。

任远：找回消失中的“人口红利”。传统的“人口红利”正在减弱和消失，并不必然对未来国家发展带来决定性的不利影响。人口结构转变过程中会形成一些“新的人口红利”

江必新：以法治思维实现对国家权力的科学管理，既要保证权力依法行使，做到法无授权不可为，也要防止权力主体不作为，做到法定职责必须为。

施建军：积极参与全球治理，为经济新常态提供外部支撑。作为拥有全球性利益的全球性大国，我们必须在国际组织中拥有发言权，并主动争取掌握话语权。

龚克：校长后面加副部级是丢人的事。“斯坦福的教务长，可以变成国务卿，日本过去的文部大臣基本上都是东大校长出身。中国的政治体系里，过去从大学走到政府部门相对较少，所以大学校长走向仕途我倒挺乐见。”

周其凤：对博士后制度说“不”。“政府管博士后”的做法，“已不适应科技创新的需要”：耗费太多精力在评审等环节，而非创新研究上；评优、任职资格认定等做法，不利于宽松的环境下做研究……

蓝天野：文艺工作座谈会不是只管一阵子的，文艺界要真正按照总书记对文艺工作的要求去做，还有很长的路要走。大家对改善文艺界现状，对出好作品有信心、有期盼，但要真正持之以恒地做下去，还要有具体的措施，还要进一步形成共识。

王明雯：赋予地方立法权的同时，必须警惕两个问题，即防止滥用地方立法权，进而侵犯公民权益；每个设区的市的立法水平、立法能力不尽相同，立法时间和步骤也应有所区分

（摘自：人民日报、中国新闻网、新华网、凤凰网、解放日报）



➤ “四个全面”：习式治国理政的重大战略布局

作者：许耀桐（国家行政学院教授、博导）

从2014年12月至2015年2月，习近平总书记先后四次提出“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”的“四个全面”新命题。“四个全面”的提出，使当前和今后一个时期，党和国家各项工作的关键环节、重点领域、主攻方向更加清晰，内在逻辑更加严密，标志着以习近平同志为总书记的党中央坚持和发展中国特色社会主义有了全新布局，其建构的总体框架趋于齐整，勾勒的崭新蓝图日臻完善，构成了习式治国理政的宏大战略体系。

“四个全面”的习式治国理政宏大战略体系，是习近平站在历史和时代的高度，在坚定中国自信、发展中国道路、优化中国模式、总结中国经验，带领人民推进中国特色社会主义事业更大发展的进程中作出的全新布局。它既是中国特色社会主义的一个理论创新成果，也是中国特色社会主义的一次实践创新和制度创新，具有鲜明特点和重大意义。

“四个全面”的鲜明特点，在于继承性和创新性的完美结合。建成小康社会、深化改革、依法治国、从严治党等，从改革开放开始就已经为历届中央领导集体所重视、坚持和强调，成为国家前进发展的总思路、总方向。现在，以习近平同志为总书记的党中央提出“四个全面”，它们的主体还是建成小康社会、深化改革、依法治国、从严治党这些内容，这表明两者之间有明显的继承性、延续性，是和改革开放以来形成的党的路线、方针、政策一脉相承的。同时，“四个全面”也并不是重复雷同，分别在建成小康社会、深化改革、依法治国、从严治党之前冠以“全面”二字，就把它们上升到全新的、更高的维度。加上“全面”二字，绝非可有可无或做个修饰而已，而是具有新颖的创意和深刻的意蕴。“全面”就是全覆盖、立体化，不遗缝隙、不留死角，这极大地拓展了建成小康社会、深化改革、依法治国、从严治党的深度和广度。

“四个全面”的重大意义，在于开拓了我们党治国理政的新视域、新境界。这既是时代发展的要求，也是提升我们党执政水平和执政能力的标志。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央直面当代中国和当今世界的重大课题，运用科学的辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观方法论，深刻把握中国特色社会主义发展进程中的若干重大关系，科学统筹治党治国治军、内政外交国防、改革发展稳定，科学统筹国内国际两个大局，书写了治国理政的新篇章。现在，以习近平同志为总书记的党中央又提出“四个全面”，廓清了治国理政的全貌，阐发了治国理政的精髓，抓住了治国理政的关键，拎起了治国理政的总纲，集中展现了我们党治国理政的新思路、新方略。“四个全面”对于全体党员和干部来说，更为生动、可感，更为具象、实在，因而也更具有共识力、号召力和动员力，使他们清晰明了治国理政的着力点在哪里，路该怎么走，事要怎么办。

改革开放以来，我们党先后确立了邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，它们已成为中国特色社会主义理论的各个组成部分和发展的不同阶段，有力地武装了全党同志的头脑，产生了巨大的作用。随着中国特色社会主义实践的不断发展，中国特色社会主义理论也在不断发展创新之中。适时推出新的理论，是顺应中国特色社会主义实践发展的需要。“四个全面”的习式治国理政宏大战略体系就是这样一个标志性的产物，担当起了创新理论的使命，树立了引领思想的风范。

➤ 中国网 2015 政府工作报告权威解读

3月5日，中国网《中国访谈》再次邀请三位专家详细解读当日上午李克强总理的《政府工作报告》。

作者：毛寿龙（中国人民大学公共管理学院教授、博导，公共政策研究院执行院长）

中国网：我们也关注到报告中提到 2015 年国内企业退休人员基本养老金标准提高 10%，而且城乡居民基础养老金统一由 55 元提高到 70 元，这一个 10%，这一个 55 元到 70 元，数字的变化说明了什么？

毛寿龙：这是财政的变化，过去我们也有投资财政，今年也安排了四五千亿的投资财政，投资性的，因为有更多的，比如铁路就要投资 8000 多亿，财政资金在总体的投资规模的盘子里是在下降的，这样多余的财政就可以用于民生。我们原来讲用于民生，原来是重基本，每个人如果给你的是基本服务、基本的保障，另外一个就是兜底，也就是说你基本都没有，还要往下掉，它就要兜底。

还有要先建机制，目前基本还属于建机制的时期。为什么？因为我们的经济发展还处于中等收入这么一个阶段，你要在中等收入的时候完全全让大家都过上高福利的生活这也是不可能的，即使过上了，要还的债也是很多的。今天不还，下一代的负担就重了去了。像我们国家那么大，借外债就基本不可能。像有些国家，希腊、冰岛，冰岛通过银行套息把把英国地方政府的钱全“骗”到，有的把其他国家的钱全“骗”到他那儿；比如瑞士瑞郎一涨把别的全部灭了。我们国家弄点外资进来，外债也不可能，像拉美是靠外债，所以我们需要踏踏实实的有个机制，有了这个机制以后，慢慢经济发展，把馅饼做大了，把馅饼多切点下来。



中国网：刚才我们聊了很多数字，包括 10%、55 元、

70%。接下来再看一个数字，那就是 7%，就是今年经济社会发展中总的预期目标，国内生产总值增长 7%左右，总理也是强调了，经济预期增长 7%左右，考虑了需要和可能，与全面建成小康社会目标相衔接，与经济总量扩大和结构相适应，符合发展规律，符合客观实际，三位怎么看待 7%这样一个目标的呢？

毛寿龙：这个角度来讲，实际就是政府和市场、政府和社会的关系，说起来是这么说，他说的是大众创业、万众创新，实际是社会创新、社会创业，增加新公共产品，公共服务实际是增加财政投入，增加相关社会资本投入，对于相关的公共服务，新增加的公共产品，公共服务，一是传统新增加的公共服务，比如高铁、基础设施的建设，城市里一些公共服务设施，比如图书馆、体育馆，相关娱乐体育设施，可以让大家有一个比较好的消费空间的种种大众性的、具有公共性质的设施。

大众创业，万众创新，是小微企业、创意产业，尤其在服务业领域的发展，甚至是小型投资公司、股权证券化以后各种各样的小银行，而且它没有底线。我们现在以国有银行、商业银行为主，八大银行以及其他新增加的信用社、合作社、城市银行，现在要新批各种各样的银行，这些银行要增加的话，实际对金融市场来讲是社会创新和政府创新相结合的领域。

毛寿龙：对于制造业来讲实际也是一样，我们大规模的制造业主要是为国际加工，包括富士康为苹果加工，日本的马桶盖、电视、摩托车、自行车等等一大堆的产品，小的零件打火机、纺织品、大宗产品的创造等等，今后小公司肯定要去高附加值的。苹果是批量处理的，但如果对苹果产品开放平台上进行 App 创新它就有可能是个团队，一个很小的团队，它就做某一个终端，这个终端有可能一下子就火，也可能不火，10 个去创业，1 个火了，9 个失败了，把这 9 个又合并起来，然后变成大的企业。即使 10 家创新，9 家失败了，1 家成功了，可以通过一家成功的把那 9 家吸收了，因为它股权可以登记，债权可以登记，可以买卖。你失败了，但你团队是在的，钱是花了，没赚着钱，但你团队在，资本在，组织一过去以后他马上加入他的团队。经济失败并不是社会失败的，企业是成功的，市场是失败的。过去一旦市场失败了，企业就完了，就进行资产清产核资，就说你马上破产。这个如果这么一算，一拍卖房子都不值钱了，人力资源的人找工作，破产的企业来的人谁要，肯定不给你高新，重新开始。但团队在一块儿，人家看上你哪一块了，做 PE 等马上就上来了。大众创新实际比政府根据市场规律，强制性接手让它破产要强得多。所以，为什么一家企业坏了不可怕？怕的是你很多资金链断了；虽然很多资金链断了，但很多东西好好的，

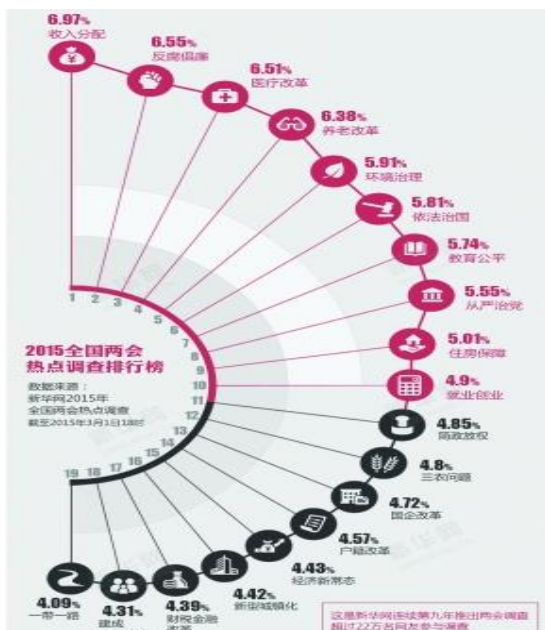
大型设备在里面。搞个融资租赁立刻就把它救活了；大型设备没有的，还有一帮人才在，通过这帮人才再组织一个市场，把别的市场嫁接过来，就活过来了。即使有债，把资产组合一下，再注资它又活了。通过市场多方面的创新，而这个市场的创新，如果由政府创新的话，你会发现这个风险是非常大的。而且风险变成了一个确定性的投资。

中国网：刚才杨老师谈到了创新，也联想到了“减法”变“乘法”。报告中原话是“用政府权力的“减法”换取市场活力的“乘法”。还有一句也是引起大家热烈讨论的话，“大道至简，有权不可任性”，这都属于简政放权的内容范畴。不知道三位对于过去一年简政放权方面有什么感受呢？

毛寿龙：“大道至简，有权不可任性”，“有权不可任性”是现代用语，“大道至简”是古代的，这么讲他又接触了网络文化，“任性”是个网络用语，“大道至简”是传统文化。我们说权力不可任性，权力应该有规范，应该在法治中运作，把权力放到笼子里，如果不把权力放到笼子里就应该把人放到笼子里，那些“老虎”就是没有把权力放在笼子里，那些“老虎”把钱乱用，把钱放在家里，就把自己放到笼子里了。“大道至简”的意思，我倒认为包含的文化思想非常深刻。所谓大道至简，就是不要看外头那么复杂的东西，道理还是现代文化，古代人他明白，我们现代人理解那个“道”还不太容易，因为现代人太俗，太具体，太物欲，看到钱以为是钱，实际金融之道那个钱就是个数字，就是把它变成比特币，把它变成美元，变成信用卡数字，都是差不多的。为什么它表现为一种财富形式呢？这里面的道理很简单，就是个信用问题，只要谁有信用，你发行的任何东西，哪怕是一个条子都是钱。赵老师有信用，他写一条子，我拿着条子找杨团借钱，杨团就说100万这个钱给你了，这个条子就100万，这个信用和条子联系在一起的，然后拿来进行金融创新，你们俩都发财了。

毛寿龙：大道至简，万物有自然权力运作要给解决和维护冲突就不好说了。我看到很多高山的700、800米上面的梯田几百年为了避免战乱，那都是有文化那是具有文化价值、文明价值的动，政府去鼓励，去融资，去投可能的。这时候就需要有人非常造投资，再把它美化，根据现代又是传统农业，又把它变成有机造。最后它生产的大米，生产的旅游服务设施，因为拍出来的有用了，劳动力也不够了，但老在那儿一摆，拍张照片就卖出好

这属于大众创业、万众创新到生产大米的有机田，我刚开始不相信，反正我相信自己，我把它做成有机的，只要不是有机的我全毁了。我已经花10年时间、5年时间，把这几年的生活从城市里面摆到了高山上，我每天开车上去。我花了太多心血，你说一句话不相信，看一眼就不相信了，我花了那么多时间肯定要相信自己的，我不会骗你的。



运作的规律，对政府来讲，政府的规则提供力量，至于其他的东西地方田地荒芜，劳动力流出，海拔了，那会儿的梯田是1000多年前的，举家族迁到那里，开垦出来的，梯田文化。这个东西如果政府去推资，要把它重新复活，基本上是不喜欢这个地方，他进去以后把它改农业的标准，又是高科技的，同时的，对它的土壤进行各种各样的改小麦，生产的蔬菜瓜果，包括周边照片非常漂亮，包括老农民本身没农民非常具有美学价值，牵头牛，几千元钱。

基本的道理。我回到老家山上，看不信有机不有机，他说不管你相不相信

中国网：现在我们再看惠农，总理报告里强调了，无论难度再大我们也要继续加大惠农，而且今年也要在减少农村贫困人口1000万人以上，这次惠农的力度和扶贫脱贫的决心三位是怎么看的呢？

毛寿龙：这个决心应该相当大，因为现在能够发展的农村实际上靠外出的劳动力，很多相对比较好的地方，我去看过，外出劳动力的收入至少也是一半以上，本地收入假定是10万元，5000万，2500万就是外出劳动力带来的收入。但还有很多不好的地方，不好的地方要把他迁出来实际也非常困难。因为我们现在基本上所有的好地方都已经住了人了，原来很差的，因为战乱才住进去的地方人都出来了，真不想出来的人都处于非常贫困的状态。很多行政村就1、2万元甚至就几千元的收入，村长、村书记的工资都没有了。所以，要解决这个问题，减少贫困人口1000万人以上，应该说含金量是非常大的，而且我们现在标准也提高了。

中国网：接下来我们来谈一下这次报告中的热点，那就是反腐。关于反腐的内容在报告中还不少，三位对报告中这部分内容是怎么看的呢？

毛寿龙：反腐败应该说方方面面都涉及到，报告里的一个灵魂，除了发展以外就是反腐败，尤其在政府自身建设，包括政府职能转变，要让政府的权力做“减法”，让社会市场做“乘法”，这个意思，从腐败的角度来讲，就是政府的权力太多势必导致腐败，尤其政府的权力介入到市场当中去尤其会产生腐败。所以，你可以从发展的角度来讨论

这些问题，也可以从反腐败的角度来讨论这些问题，政府职能转变的国企改革、银行改革、投融资体制改革，各方面改革是政府的工作内容。如果是行政审批制度的改革，最早是由中纪委发起的，中纪委十多年前就开始做工作，做到本届政府之前一直是中纪委李玉赋他们在做，当时70%的行政审批权力，国务院8000多项将近7000项已经下放了，去年又下放了200多项，所以含金量还是相当大的。很多人认为不该放的地方这次都放了，包括环评、前置审批变成并联审批，而且中央各大机关审批量大了都要有窗口，原来没有窗口，是进了大门进传达室到里面办审批，现在都要在外面设大厅，没有大厅要建立首接负责制。很多的创新经验都到了北京。

毛寿龙：反腐败对中纪委来讲目前重点工作是抓个案，也做一些制度上预防腐败的事。对政府来讲，最主要还是转变政府职能，控制政府权力。另外要把权力规范化、科学决策、民主决策，加强对政府权力的监督、社会监督、民主监督及各方面的监督。这方面，全国各地应该是有非常多创新的。

我去宁海调研，宁海村一级也做了一个权力清单，不仅做权力清单，而且每个都有公开的流程，而且有决策系统、信息系统和相关的执行系统、监督系统，尤其是村监会。还有奉化临近的县对执法权进行了规范，专门形成了执法系统，有执法监督平台，执法信息平台，三个平台，三个中心互相补充，互相制约。这样不会权力任性，因为政府执法肯定是要做的，对每个人的违法行为是要纠正的，但如果你很任性的话，那不仅得不到执法，反而把队伍、民风也搞坏了，把政府的形象也破坏了。

所以，在这个领域里，对政府来讲，实际上就是个治理体系建设和治理能力提升的问题，当然也涉及到各个方面改革的问题。这次报告，一般说政府改革的内容是政府换届时做的比较多一些，但政府换届着重点是在量体裁衣，做机构，机构增加一个，减少一个，合并一个。平时政府主要是做理疗，做一些“身体”素质方面的锻炼。所以，这次说到今年2015年是综合改革的关键之年、法治政府的开局之年，这些一是从发展角度、治理能力角度来讲，但从反腐败角度来讲，核心是通过治理体系的建设和治理能力的提升来反腐败。

针对各机关单位，我们关注热点时政不定期推出系列课程：1.《公共安全与应急管理》2.《习近平系列讲话解读与群众路线实践》3.《国家战略与周边形势分析》4.《中国传统文化的精髓》5.《问道新常态——“两会”解读》如了解详情，请咨询我们：





人大公共政策研究院   <http://weibo.com/u/3547990404>



PPC 中国管理干部培训网

www.public-policy.cn



地址：北京市海淀区中关村大街甲59号文化大厦1105室

电话：010-82509745、82509663

E-mail: ruc_iapp@126.com